

第 20 章 環境

亞太地區面臨一連串環境挑戰，包括野生動植物之非法交易、非法砍伐樹木、非法捕漁以及海洋污染，威脅了人類健康、棲息地及生物多樣性。TPP 環境專章擁有迄今於單一貿易協定中涵蓋最廣之內容，將透過下列作法面對前揭挑戰：

- 促進相互支持的貿易及環境政策，以因應針對一系列環境議題及跨國挑戰如野生動植物貿易、執行國內環境法律、實踐多邊環境協定、消除破壞環境之補貼、消除對於環境有利之產品及技術之關稅及其他貿易障礙。
- TPP 成員國政府間發展更緊密之合作，以更有效地處理跨國威脅及管理環境犯罪如瀕臨絕種物種之貿易及非法捕漁，並且協助較低收入國家提升其執行環境法律及保育計畫之能力。
- 透過規定對法規命令之公布作出要求，並促進公眾廣泛參與政策制訂及 TPP 之實施，來支持未來包容性及透明化之政策制訂。

章節概要

範圍及一般承諾

環境專章包含各 TPP 成員國對於有效地執行其環境法律，以及不為了吸引貿易及投資而不執行或減損其環境法律之承諾。

爭端解決

環境專章下之承諾將適用與 TPP 協定其他專章相同之爭端解決程序及機制，包括可利用貿易制裁。

野生動植物貿易

所有 TPP 成員國均為瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約

(CITES)之締約國，該公約係世界上保護瀕臨絕種物種最著名之協定。環境專章要求每一TPP成員國實踐CITES之義務並且有效地執行能夠達到其目的之法律及規定。倘野生動植物係違法取得，環境專章亦包括打擊該野生動植物貿易之承諾，不論其是否在CITES之保護範圍。該承諾包括TPP成員國透過分享涉及野生動植物非法交易之犯罪行為偵查相關資訊以共同合作。此外，專章包含保護及保存在TPP區域內野生動植物之承諾，包括透過成員國保存特別受保護之自然地區如濕地、促進永續之林木管理、保存野生動物及植物群之行動。

海洋漁業

環境專章對於保護海洋漁業之承諾建基於特定區域漁業管理組織之義務，但將該等義務允以一般化，使其超越特定捕漁地區，在部分情況並能開創新局面。

例如，TPP成員國同意禁止某些最具傷害性之漁業補貼，例如給予非法漁船之補貼。他們亦同意限制新的補貼計畫、擴張既有補貼計畫，以及針對該計畫創造較大之透明化要求。此外，專章包含促進永續漁業管理、促進長期保存受威脅之物種如鯊魚、海龜、海鳥及海洋哺乳動物，及打擊非法捕魚之承諾，包括透過實施港口國措施以及支持增加監督及監控。

環境商品及服務

TPP成員國於APEC論壇已攜手合作增加環境商品及服務之貿易。依據環境專章，成員國將攜手合作處理環境商品及服務之非關稅貿易障礙，以進一步促進環境商品及服務之貿易。

多邊環境協定

- (一) TPP 國家是許多涵蓋各種的環境議題多邊環境協定的締約者。然而，這些協定缺乏約束機制。為了落實執行多邊環境協定，TPP 有效的強化了這些承諾。環境專章要求所有締約國再度確認執行多邊環境協定的承諾，俾有效地落實多邊環境立法，透過共同協商來執行新的多邊環境協定。
- (二) 本章強調並強化亞太地區落實多邊環境協定特別重要章節的承諾，包括瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約、蒙特婁議定書以及防止船舶污染國際公約。對很多 TPP 國家而言，部分多邊環境協定並不常見。
- (三) 除了有關海洋物種和溼地保護的多邊環境協定，TPP 涵蓋對於永續管理更廣泛且獨立的承諾，包括漁業、打擊非法捕魚、提倡保護海洋生物，以及保育所有需要特別保護的自然區域，例如溼地、冰河以及其他脆弱的生態體系。藉由建立所有 TPP 成員國一體適用之一致、可執行的承諾，加強落實多邊環境協定最基本的目標並且提供全區域相同水準的環境保護。
- (四) 在很多方面，TPP 比之前的多邊環境協定多了很多創新的承諾：例如承諾禁止有害的政府對非法捕魚的支出，以及採取進一步的打擊販運野生動物行動，無論這些野生動物是否受到瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約保護。

透明化

此部分對環境章節的執行和實施建立透明化的承諾，包括要求 TPP 成員國承諾鼓勵執行環境章節的完整公共參與。

對環境破壞的救濟

此部分包括要求TPP成員國承諾，確保公正、平等及透明的管理或司法程序來執行該國的環境法，並對違反環境法規者提供適當制裁及對環境破壞提供補救措施。

合作

整體來說，TPP成員國可具有環境保護議題的廣泛知識與經驗互相分享。TPP將建立一個架構，來檢視、評估執行環境章節合作方面的活動，並由公眾共同參與。

生物多樣性

TPP對環境的共同承諾，將對生物多樣化地區提高保護及永續對待，並且認知到保有在地化知識和實踐的重要性。

過渡至低排放經濟型態

TPP成員國認知到全球正處於能源革命之中。因此TPP協定包含承諾合作處理能源效率、發展低成本綠色科技以及替代性乾淨再生能源等議題。

企業社會責任及公私部門夥伴關係

環境專章包括承諾鼓勵企業自願性採納企業社會責任政策，並利用公私部門夥伴關係機制，共同保護環境和自然資源。

執行

環境專章建立一個資深層級的環境委員會，這個委員會將定期集會，透過公共參與的模式，共同檢視此章節的執行進度。